

**国家发展改革委办公厅关于开展第二批  
国家农村产业融合发展示范园创建工作的通知**

发改办农经〔2019〕334号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委：

为贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议和今年中央一号文件精神，按照《国家农村产业融合发展示范园认定管理办法（试行）》，经商农业农村部、工业和信息化部、财政部、自然资源部、商务部、文化和旅游部，现就开展第二批国家农村产业融合发展示范园创建工作有关事项通知如下。

一、总体要求

（一）指导思想。认真落实党中央、国务院决策部署，牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以深入推进农业供给侧结构性改革、加快培育农村发展新动能为主线，以完善利益联结机制为核心，以要素集聚和模式创新为动力，以农村产业融合发展示范园建设为抓手，着力打造农村融合发展的示范样板和平台载体，努力构建农业与二三产业交叉融合的现代农业产业体系，充分发挥示范引领作用，带动农村一二三产业融合发展，促进农业增效、农民增收、农村繁荣。

（二）基本原则。

——坚持政府引导、市场主导。充分发挥市场配置资源的决定性

作用，更好发挥政府作用，营造良好市场环境，加快培育市场主体，打破要素瓶颈制约和体制机制障碍，积极吸引社会资本投入，激发产业融合发展活力。

——坚持因地制宜、创新发展。根据不同地区资源禀赋、产业基础、区位优势等，探索符合本地区特点、形式多样的产业融合模式和可复制、可推广的经验。发挥首创精神，坚持在特色上做文章，避免同质化发展和重复建设。

——坚持利益联结、惠农富农。始终坚持把农民更多分享增值收益作为基本出发点，建立健全入园企业、项目与农户间紧密的利益联结机制，着力增强农民参与融合能力，让农民更多分享融合发展的增值收益。充分发挥示范带动作用，引领带动农民就业创业和增收致富。

——坚持严格标准、宁缺勿滥。充分考虑本省（区、市）实际，坚持高起点、高标准确定农村产业融合发展示范园创建条件，通过竞争性选拔择优推荐，确保少而精。建立健全能进能出的动态管理机制，根据创建工作考核结果实行淘汰制度，对示范效果不显著的及时撤销创建资格。

（三）主要目标。2019年创建第二批100个融合特色鲜明、产业集聚发展、利益联结紧密、配套服务完善、组织管理高效、示范作用显著的农村产业融合发展示范园，实现多模式融合、多类型示范，并通过复制推广先进经验，加快延伸农业产业链、提升农业价值链、拓展农业多种功能、培育农村新产业新业态。

## 二、示范任务

（四）探索多种产业融合模式，构建现代农业产业体系。通过推进农业内部融合、延伸农业产业链、拓展农业多种功能、发展农业新业态、促进产城融合等多种形式，结合当地资源禀赋、风土人情等实际，探索并总结一批适合不同地区的农村产业融合模式，加快发展根植于农业农村、由当地农民主办、彰显地域特色和乡村价值的产业体系。

（五）培育多元化产业融合主体，激发产业融合发展活力。加快培育有经济实力、发展活力和带动能力的经营主体，探索农民合作社、家庭农场、种养大户等在农村产业融合中更好发挥作用的有效途径，鼓励农民合作社发展农产品加工、销售，鼓励家庭农场、种养大户开展农产品直销。支持龙头企业通过直接投资、参股经营、签订长期供销合同等方式建设标准化、规模化原料生产基地以及营销设施，带动农户和农民合作社发展适度规模经营。

（六）健全利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。加快推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式，让农户分享加工、销售环节收益。鼓励行业协会或龙头企业与合作社、家庭农场、普通农户等组织共同营销，开展农产品销售推介和品牌运作，让农户更多分享产业链增值收益。鼓励农业产业化龙头企业通过设立风险资金、为农户提供信贷担保、领办或参办农民合作组织等多种形式，与农民建立稳定的订单和契约关系。将示范园打造成为易地扶贫搬迁配套产业

和促进就业的重要载体，强化脱贫攻坚产业支撑，完善带贫减贫机制，辐射和带动贫困户实现“搬得出、稳得住、能脱贫”。

（七）创新体制机制，破解产业融合发展瓶颈约束。按照企业主导、政府支持、社会参与、市场运作的原则，完善农村产业融合投融资体制机制，吸引社会资本投入农村产业融合发展示范园建设和运营。鼓励金融机构与农村产业融合发展示范园建立紧密合作关系，推广产业链金融模式，加大信贷支持。引导农村集体经济组织挖掘集体土地、房屋、设施等资源和资产潜力，依法通过股份制、合作制、股份合作制、租赁等形式，积极参与产业融合发展。

### 三、申报创建类型、数量、条件与程序

（八）创建类型。各地要结合本地区实际，充分挖掘地域特色，围绕农业内部融合、产业链延伸、功能拓展、新技术渗透、产城融合、多业态复合等六种类型，有针对性创建农村产业融合发展示范园。为统筹整合资源，强化示范效应，已认定或正在创建的农业产业园、农业科技园等园区，符合条件的，也可申请创建农村产业融合发展示范园。为提高示范园创建的多样性，确保多出经验，避免类型过于单一或雷同，各省（区、市）要尽可能选择不同类型进行试点示范，每种类型最多选择 1 个。

（九）申报数量。2018 年农林牧渔业总产值超过 5000 亿元的省（区）申报创建数量不超过 5 个（含首批未通过认定但保留创建资格的单位，下同），其他省（区）不超过 3 个，直辖市和新疆生产建设兵团不超过 2 个，计划单列市不超过 1 个。

（十）申报条件。国家农村产业融合发展示范园原则上由县级政府申报创建，对隶属于地市级政府的项目应由地市级政府申报创建，每个县（市、区、旗、农场）或地市政府只能申报创建 1 个国家农村产业融合发展示范园。申报创建国家农村产业融合发展示范园应符合以下基本条件：申报县（市、区、旗、农场）或地市高度重视农村产业融合发展工作，已成立由本级政府主要领导挂帅的领导小组，并明确具体的示范园管理机构；具备较好的产业融合发展基础或特色产业优势，且建设示范园的意愿明确；示范园发展思路清晰、功能定位明确，用地符合国土空间规划（土地利用总体规划）、建设水平领先，产业特色鲜明、融合模式新颖，配套设施完善、组织管理高效，利益联结紧密，对区域内农民有较强的增收带动效应，具有较强的示范、引导和带动作用。具体创建条件由各省（区、市）根据上述要求，结合本地实际细化确定。各地区申报创建单位应适度向贫困县、“三区三州”深度贫困地区倾斜。同等条件下，优先支持农村产业融合发展试点示范县创建农村产业融合发展示范园。

（十一）申报创建程序。由县（市、区、旗、农场）或地市政府根据本省（区、市）创建条件，组织承建单位编制国家农村产业融合发展示范园创建方案，向省级发展改革委提出创建申请。省级发展改革委组织相关部门或专家对创建方案进行评审，按照本省区示范园申报控制数量，择优确定示范园名单，并上报国家发展改革委，国家发展改革委汇总后会同有关部门公布创建名单。按照“当年先创建、次年再认定”的原则，由县（市、区、旗、农场）或地市政府根据国家

有关部门公布的示范园名单，按照省级发展改革委评审通过的创建方案，组织开展示范园创建工作。创建工作满一年后，由省级发展改革委会同有关部门组织开展初评并将初评结果上报国家发展改革委。国家发展改革委会同有关部门，采取委托第三方机构考核打分、召开专家评审会议评价论证等方式，正式认定国家农村产业融合发展示范园。对创建工作已取得一定成效但未通过认定的，可保留创建资格一年，待下一年度再次参评，届时仍未通过认定的，撤销创建资格。

（十二）申报材料。申报创建示范园应当报送以下材料，一是示范园创建申报书，二是示范园创建实施方案，三是示范园用地情况等其他相关配套材料。

#### 四、保障措施

（十三）加大项目资金支持力度。鼓励县（市、区、旗、农场）或地市政府以国家农村产业融合发展示范园为重点，在不改变资金用途和管理要求的基础上，统筹利用各项涉农资金支持示范园符合条件的项目建设，完善示范园供水、供电、道路、通信、仓储物流、垃圾污水处理、环境美化绿化等设施条件。鼓励地方各级政府优先安排资金，支持示范园基础设施和公共服务平台建设。

（十四）优先支持发行企业债券。支持国家农村产业融合发展园区的入园农业产业化龙头企业，优先申报发行农村产业融合发展专项企业债券，为园区基础设施建设、新型农业经营主体发展开拓长期、稳定、规模化的融资渠道。支持农村产业融合发展示范园以小微企业增信集合债券形式发行农村产业融合发展专项企业债券，募集资金用

于农村产业融合小微企业发展。

（十五）鼓励设立产业投资基金。鼓励有条件的地方，根据发展需要与财力可能，按照市场化方式，依法发起设立产业投资基金，按照市场运作、专业管理、科学决策、防范风险的原则，吸引和带动社会资本、金融机构、国有企业参与投资，加大对国家农村产业融合发展示范园的投入力度，充分发挥政府资金的引导作用和放大效应。

（十六）鼓励地方加大融资支持。鼓励各地引导银行业金融机构加大对国家农村产业融合发展示范园入园企业的贷款投放。鼓励各地建立健全“政银担”合作机制，引导担保机构为国家农村产业融合发展示范园入园企业贷款、发行企业债券等进行担保增信，建立多层次风险缓释措施和风险分担机制。

（十七）完善用地保障机制。根据研究明确的农村产业融合发展用地政策，指导各地在农村产业融合发展示范园建设中做好用地保障。将农村产业融合发展示范园纳入土地利用总体规划统筹安排，在年度土地利用计划安排上予以倾斜支持，依法依规办理用地手续；鼓励按照国家有关规定，通过城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、依法利用存量建设用地等途径，多渠道保障示范园用地需求。结合村庄规划编制和实施，加强乡村建设规划许可管理，整合有关审批职能，优化审查流程，支持农村产业融合发展。

（十八）支持政府与社会资本合作。支持县（市、区、旗、农场）、地市政府创新农村产业融合发展示范园建管模式，通过 PPP 等方式建设农村产业融合发展示范园，撬动更多金融和社会资本投入示范园建

设和运营。

（十九）加强产业融合公共服务。搭建农村综合性信息化服务平台，提供电子商务、休闲农业与乡村旅游、农业物联网、价格信息、公共营销等服务。优化创业孵化平台，提供设计、创意、技术、市场、融资等定制化解决方案等服务。建设农村产权流转交易市场，促进农村承包土地经营权依法有序流转。

## 五、工作要求

（二十）加强组织领导。各省（区、市）发展改革委要会同农业农村、工业和信息化、财政、自然资源、商务、文化和旅游等部门切实加强组织领导，把创建国家农村产业融合发展示范园摆上重要工作日程，落实责任人，细化工作方案和创建条件，抓紧组织开展创建工作。有创建意愿的县（市、区、旗、农场）或地市政府要抓紧成立专班，组织开展创建方案编制和审核筛选工作，并按要求尽快向省级发展改革委申报。

（二十一）强化协调指导。各省（区、市）发展改革委要会同有关部门加强调查研究、工作指导和业务培训，积极主动解读农村产业融合发展相关文件精神，帮助县级或地市政府做好示范园创建方案编制工作。加强部门协同，积极推动土地、财政、科技、金融及相关行业主管部门加大对示范园的支持力度，形成工作合力。

（二十二）明确工作进度。有创建意愿的县（市、区、旗、农场）或地市政府，要于3月下旬前编制完成示范园创建方案并向省级发展改革委申报。省级发展改革委要于4月5日前商有关部门完成示范园

创建方案评审工作，并将评审确定的示范园名单上报国家发展改革委。逾期未报的，视同放弃创建。

国家发展改革委办公厅

2019年3月15日